



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 15 kwietnia 2020 r.

ZP-P.862.3.2020.AM

1827 P.20
Kopiecki

Pani
Grażyna Laurowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Legnicy

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 3 do 7 lutego 2020r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2019r., poz. 1482 z późn. zm.), zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pani Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu),

Pan Mariusz Hołubecki - starszy inspektor wojewódzki;

Pani Aleksandra Maniak – inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Legnicy, ul. Gen. Władysława Andersa 2, 56-220 Legnica.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13.12.2019r. przez Wicewojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2020r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie prawidłowości:

1. Przyznawania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej,
2. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie art.132 kpa,
3. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie art. 154 i 155 kpa,
4. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania.

Postępowanie kontrolne objęło okres od 1 stycznia 2019r. do 3 lutego 2020r.

wniosków o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej z 2019 roku. o następujących numerach:

Na podstawie pobranego materiału kontrolnego stwierdzono, że wnioski o dofinansowanie kosztów podjęcia działalności gospodarczej składały uprawnione podmioty, we wszystkich sprawdzonych przypadkach byli to bezrobotni. Do pozytywnego rozpatrzenia kwalifikowano jedynie wnioski kompletne, zawierające wszystkie niezbędne dane, określone w § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017r., poz.1380). Bezrobotni, którzy złożyli wnioski zawierające braki wzywani byli do ich uzupełnienia.

Do w/w wniosków dołączone były niezbędne dokumenty, tj.

- oświadczenia o nieotrzymaniu bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej,
- oświadczenia o nieposiadaniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, a w przypadku jego posiadania - oświadczenie o zakończeniu działalności gospodarczej w dniu przypadającym w okresie przed upływem co najmniej 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku,
- oświadczenia o niepodejmowaniu zatrudnienia w okresie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej,
- oświadczenia o niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu,
- zobowiązania do prowadzenia działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy od dnia jej rozpoczęcia oraz nieskładania w tym okresie wniosku o zawieszenie jej wykonywania,
- oświadczenia o niezłożeniu wniosku do innego starosty o przyznanie dofinansowania lub przyznanie jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej,
- zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy de minimis,
- informacje dotyczące otrzymanej pomocy publicznej.

Przy ocenie wniosków stosowano druki oceny wniosków, które ułatwiały sprawdzanie, analizowanie i porównywanie wniosków. (Dowód nr 1 - kserokopia wniosku o udzielenie dofinansowania wraz z oceną wniosku).

Urząd do prowadzenia działalności gospodarczej upływał dzień przed dniem odpowiadającym datą terminowi początkowemu tj datą rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej tj. bezrobotny podpisywał umowę, w której zobowiązywał się do prowadzenia działalności gospodarczej przykładowo w okresie od 04.03.2019r. do 03.03.2020r.

Zgodnie ze wskazanym wyżej rozporządzeniem, umowa o dofinansowanie powinna zawierać w szczególności zobowiązanie bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub opiekuna do prowadzenia działalności gospodarczej przez okres co najmniej 12 miesięcy, a do okresu prowadzenia tej działalności zalicza się przerwy w jej prowadzeniu z powodu choroby lub korzystania ze świadczenia rehabilitacyjnego. Umowa o dofinansowanie jest umową cywilnoprawną, zatem do obliczenia prawidłowego okresu prowadzenia działalności gospodarczej należy zastosować zapisy Kodeksu Cywilnego, który stanowi iż termin oznaczony w tygodniach, miesiącach lub latach kończy się z upływem dnia, który nazwą lub datą odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było - w ostatnim dniu tego miesiąca. Jednakże przy obliczaniu wieku osoby fizycznej termin upływa z początkiem ostatniego dnia. We wspomnianym wyżej rozporządzeniu mamy do czynienia z terminem określonym w miesiącach, a zatem termin kończy się w dniu odpowiadającym datą terminowi początkowemu – tj. w tym samym dniu miesiąca po upływie liczby miesięcy wyznaczającej termin, który kończy się z upływem dnia na który przypada jego koniec.

Ad. 2 Wydawanie decyzji w trybie art. 132 Kpa

W 2019 roku do urzędu wpłynęło 27 odwołań od decyzji administracyjnych, w ich wyniku wydano 8 decyzji w trybie art. 132 Kpa, pozostałe odwołania przekazano do rozpatrzenia organowi wyższej instancji.

W 2020 roku do dnia rozpoczęcia kontroli do urzędu wpłynęło 1 odwołanie od decyzji administracyjnej, które pozostawało w trakcie rozpatrywania.

Do szczegółowej kontroli pobrano wszystkie akta spraw, w których znajdowały się decyzje administracyjne wydane w trybie art. 132 Kpa, o następujących numerach ewidencyjnych: RS. ; RS. RS.

RS. , RS. ; RS. L; RS.

H; RS.

Na podstawie pobranej dokumentacji ustalono, że urząd prawidłowo stosował tryb art. 132 Kpa do decyzji nieostatecznych w ramach samokontroli, w stosunku do których strony w terminie 14-dniowym wniosły do urzędu odwołanie.

Poddane kontroli decyzje w całości uwzględniały żądania strony, a rozstrzygnięcia podejmowano zasadnie, w terminie 7 dni od dnia wniesienia odwołania.

W/w decyzje zawierały wszystkie niezbędne elementy zgodnie z art. 107 Kpa, tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych. (Dowód nr 7 - kserokopia decyzji wydanej w trybie art. 132 Kpa wraz z odwołaniem)

Kontrolujący nie wnoszą uwag do badanego zagadnienia.

Ad. 3 Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 154 i 155 Kpa.

W roku 2019r. oraz w 2020r. do dnia rozpoczęcia kontroli urząd nie wydawał decyzji administracyjnych w trybie art. 154 Kpa, natomiast w trybie art. 155 Kpa w roku 2019r. wydano 5 decyzji, a w roku 2020 do dnia rozpoczęcia kontroli nie wydawano w tym trybie decyzji administracyjnych.

Do szczegółowej kontroli pobrano wszystkie akta spraw, w których znajdowały się decyzje wydane w trybie art. 155, o następujących numerach ewidencyjnych:
RS. ; RE. ; RS.
RS. ; RS.

W/w decyzje zawierały wszystkie niezbędne elementy zgodnie z art. 107 Kpa, tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych. (Dowód nr 8 - kserokopia decyzji wydanej w trybie art.155 Kpa).

Kontrolujący nie wnoszą uwag do badanego zagadnienia.

Ad.4 Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania.

W 2019 roku urząd wydał 207 decyzji w trybie wznowienia postępowania, natomiast w 2020 roku do dnia kontroli urząd wydał 9 decyzji w trybie wznowienia postępowania.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta spraw, w których znajdowało się siedem pierwszych decyzji administracyjnych wydanych w tym trybie w 2019r. oraz pierwsza decyzja wydana w tym trybie w 2020r., o następujących numerach ewidencyjnych:

RS ; RS. RS.
RS. ; RS. ; RS.
RS. RS.